

Hà Nội, ngày tháng 10 năm 2024

**TỜ TRÌNH TÓM TẮT**

Về việc trình Quốc hội quyết định chủ trương điều chỉnh  
Quy hoạch sử dụng đất quốc gia thời kỳ 2021 - 2030, tầm nhìn đến năm 2050

(Tài liệu phục vụ Phiên họp thứ 38 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội  
ngày 10 tháng 10 năm 2024)

Kính gửi: Quốc hội

Căn cứ tình hình thực hiện Quy hoạch sử dụng đất quốc gia thời kỳ 2021 - 2030, tầm nhìn đến năm 2050 của các bộ, ngành, địa phương; căn cứ Luật Đất đai số 31/2024/QH15, Luật Quy hoạch số 21/2017/QH14, Chính phủ trình Quốc hội xem xét, quyết định chủ trương điều chỉnh Quy hoạch sử dụng đất quốc gia, cụ thể như sau:

**1. Tình hình thực hiện Quy hoạch sử dụng đất quốc gia thời kỳ 2021 - 2030, tầm nhìn đến năm 2050 và Kế hoạch sử dụng đất quốc gia 5 năm 2021 - 2025 (thể hiện cụ thể trong Tờ trình chính thức)**

**2. Sự cần thiết phải điều chỉnh Quy hoạch sử dụng đất quốc gia thời kỳ 2021 - 2030, tầm nhìn đến năm 2050**

a) Cơ sở chính trị

- Nghị quyết số 18-NQ/TW ngày 16/6/2022 của Ban chấp hành Trung ương Đảng khóa XIII đặt nêu mục tiêu “*Nguồn lực đất đai được quản lý, khai thác, sử dụng bảo đảm tiết kiệm, bền vững, hiệu quả cao nhất; đáp ứng yêu cầu đẩy mạnh công nghiệp hóa, hiện đại hóa công bằng và ổn định xã hội; bảo đảm quốc phòng, an ninh; bảo vệ môi trường, thích ứng với biến đổi khí hậu...*” và có yêu cầu “*Các quy hoạch quốc gia cũng như quy hoạch sử dụng đất và các quy hoạch ngành, lĩnh vực có sử dụng đất phải bảo đảm phù hợp, thống nhất, đồng bộ, gắn kết chặt chẽ thúc đẩy lẫn nhau để phát triển*”.

- Kết luận số 45-KL/TW ngày 17/11/2022 của Hội nghị Trung ương 6 khóa XIII về định hướng Quy hoạch tổng thể quốc gia có chỉ đạo: “*Sử dụng hiệu quả, tiết kiệm tài nguyên, nhất là tài nguyên đất, ...*”

- Tại Hội nghị lần thứ X Ban Chấp hành Trung ương Khóa XIII đã thống nhất chủ trương đầu tư Dự án đường sắt tốc độ cao trên trục Bắc - Nam (350km/h), xác định đây là nhiệm vụ chính trị và ưu tiên nguồn lực đầu tư thực hiện sớm.

b) Căn cứ pháp lý

- Theo quy định của Luật Quy hoạch và Luật Đất đai năm 2013 thì Quy



hoạch, Kế hoạch sử dụng đất quốc gia do Quốc hội phê duyệt. Tuy nhiên, theo quy định của Luật Đất đai năm 2024 quy hoạch sử dụng đất quốc gia do Quốc hội phê duyệt, còn kế hoạch sử dụng đất quốc gia do Chính phủ phê duyệt.

- Theo quy định của pháp luật về quy hoạch và pháp luật đất đai năm 2013 thì quy hoạch sử dụng đất quốc gia bao gồm 28 chỉ tiêu sử dụng đất. Tuy nhiên, theo quy định của Luật Đất đai năm 2024 thì quy hoạch sử dụng đất quốc gia chỉ còn xác định 06 chỉ tiêu sử dụng đất theo loại đất, gồm: đất trồng lúa, đất rừng đặc dụng, đất rừng phòng hộ, đất rừng sản xuất là rừng tự nhiên, đất quốc phòng, đất an ninh.

### c) Cơ sở thực tiễn

Trong quá trình tổ chức thực hiện quy hoạch sử dụng đất quốc gia đến nay nhiều chỉ tiêu sử dụng đất không còn phù hợp, xuất phát từ những lý do sau:

- Tại thời điểm Quốc hội thông qua Quy hoạch, Kế hoạch sử dụng đất quốc gia thì Quy hoạch tổng thể quốc gia, Quy hoạch không gian biển quốc gia và các quy hoạch ngành quốc gia, quy hoạch vùng, quy hoạch tỉnh chưa được phê duyệt. Do đó, chưa có cơ sở để xác định đầy đủ nhu cầu sử dụng đất trong quy hoạch, kế hoạch sử dụng đất quốc gia. Sau khi các quy hoạch này được phê duyệt, đã làm thay đổi nhu cầu sử dụng đất dẫn đến cần phải điều chỉnh quy hoạch sử dụng đất quốc gia cho phù hợp với yêu cầu của thực tiễn và đảm bảo tính thống nhất trong hệ thống quy hoạch.

- Trong giai đoạn từ năm 2021 đến nay, nhất là sau đại dịch Covid 19, Đảng và Nhà nước đã có nhiều chủ trương, chính sách hỗ trợ phục hồi và phát triển kinh tế - xã hội, đẩy mạnh việc đầu tư triển khai các công trình, dự án quan trọng quốc gia, trọng điểm ngành giao thông vận tải, năng lượng... (Đường vành đai vùng Thủ đô Hà Nội, vành đai Thành phố Hồ Chí Minh, Đường bộ cao tốc Bắc - Nam phía Đông, Dự án đường sắt tốc độ cao trên trục Bắc - Nam, Đường dây 500 Kv mạch 3,...) với quy mô sử dụng đất lớn làm tăng nhu cầu sử dụng đất.

d) Do yêu cầu về rà soát, điều chỉnh định kỳ Quy hoạch sử dụng đất quốc gia và các Quy hoạch tỉnh theo quy định của Luật Quy hoạch năm 2017

Theo quy định tại khoản 1 Điều 52 Luật Quy hoạch năm 2017 "*Quy hoạch được rà soát theo định kỳ 05 năm...*". Như vậy, theo quy định này thì quy hoạch sử dụng đất quốc gia đến năm 2025 phải rà soát, điều chỉnh.

Xuất phát từ cơ sở chính trị, căn cứ pháp lý có sự thay đổi của quy định pháp luật về nội dung quy hoạch sử dụng đất quốc gia, thẩm quyền phê duyệt kế hoạch sử dụng đất quốc gia và yêu cầu của thực tiễn nêu trên, Chính phủ trình Quốc hội quyết định chủ trương điều chỉnh Quy hoạch sử dụng đất quốc gia tại Kỳ họp thứ 8, Quốc hội khóa XV là cần thiết để đảm bảo cơ sở pháp lý, công cụ quản lý, giải phóng nguồn lực đất đai góp phần thực hiện các mục tiêu chiến lược phát



triển kinh tế - xã hội, đảm bảo quốc phòng an ninh, bảo vệ môi trường và phát triển bền vững của đất nước.

### **3. Dự kiến các nội dung điều chỉnh Quy hoạch sử dụng đất quốc gia**

Theo quy định của Luật Đất đai năm 2024, Chính phủ sẽ trình Quốc hội điều chỉnh Quy hoạch sử dụng đất quốc gia với các nội dung chủ yếu gồm: (i) Điều chỉnh 06 chỉ tiêu sử dụng đất gồm: đất trồng lúa, đất rừng đặc dụng, đất rừng phòng hộ, đất rừng sản xuất là rừng tự nhiên, đất quốc phòng, đất an ninh; (ii) điều chỉnh loại bỏ kế hoạch sử dụng đất trong quy hoạch sử dụng đất quốc gia (thuộc thẩm quyền của Chính phủ).

Việc tính toán, xác định 06 chỉ tiêu sử dụng đất trong Quy hoạch sử dụng đất quốc gia điều chỉnh lần này cần phải tiến hành rà soát, phân tích kỹ lưỡng, cân đối các chỉ tiêu sử dụng đất của các ngành, lĩnh vực và địa phương; trong đó, ưu tiên bố trí quỹ đất để phục vụ cho việc xây dựng các công trình hạ tầng trọng điểm, quan trọng quốc gia (đường sắt tốc độ cao Bắc - Nam, hệ thống đường bộ cao tốc quốc gia, đất dành cho công trình năng lượng,...) sử dụng cho mục đích quốc phòng, an ninh, đảm bảo quỹ đất trồng lúa cho an ninh lương thực quốc gia, quản lý chặt chẽ đất rừng.

### **4. Kiến nghị**

Chính phủ kính đề nghị Ủy ban Thường vụ Quốc hội xem xét, trình Quốc hội quyết định chủ trương điều chỉnh Quy hoạch sử dụng đất quốc gia thời kỳ 2021 - 2030, tầm nhìn đến năm 2050 tại Kỳ họp thứ 8 Quốc hội khóa XV để có cơ sở tổ chức thực hiện các bước tiếp theo./.